

Loviisan saariston kalatalousalue  
Gabi Lindholm  
PL 27  
06151 Porvoo

## Päätös kalastusrajoituksista

**HAKIJA** Loviisan saariston kalatalousalue

**HAKEMUS** Loviisan saariston kalatalousalue on toimittanut 9.11.2022 Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalouspalvelut -yksikölle hakemuksen käyttö- ja hoitosuunnitelman mukaisten kalastuksensääteleyhdotusten vahvistamiseksi.

Hakemus sisältää seuraavat ehdotukset kalastuksen rajoittamiseksi:

- 1) Jomalsund; kaikki kalastus kielletty 1.1.–15.3. mateen kudun turvaamiseksi.
- 2) Kullanlahti; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–30.6. kuhan kudun turvaamiseksi.
- 3) Loviisanlahti; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 1.4.–30.6. kuhan, hauen ja ahvenen kudun turvaamiseksi.
- 4) Hormnäs fjärden; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–30.6. kuhan kudun turvaamiseksi.
- 5) Pernajanlahti kevät; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–30.6. kuhan kudun turvaamiseksi.
- 6) Fasarbyviken; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–30.6. kuhan kudun turvaamiseksi.
- 7) Dalsviks fjärden; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–30.6. kuhan kudun turvaamiseksi.
- 8) Pernajanlahti syksy; kaikki kalastus kielletty lukuun ottamatta kalastusta katiskalla, silakkaverkolla, ongella tai pilkillä 1.9.–30.11.

### VARSINAIS-SUOMEN ELY-KESKUS, Kalatalouspalvelut

www.ely-keskus.fi

etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi

Y-tunnus 2296962-1

#### Aluetoimistot:

PL 236

20101 TURKU

Puh. 029 502 2500

PL 1041

45101 KOUVOLA

Puh. 029 502 9000

PL 36

00521 HELSINKI

Puh. 029 502 1000

PL 131

65101 VAASA

Puh. 029 502 8500

taimenen ja siian kutuvaelluksen turvaamiseksi. Kalastus on kuitenkin sallittua perjantaista klo 14.00 sunnuntaihin klo 14.

Rajoitusten tarkemmat rajaukset ovat karttaliitteessä (liite 1). Hakemus perustuu Velmu-mallinnuksiin sekä paikalliseen tietoon ja kokemukseen poikastuotantoalueista. Hakemus on käsitelty Loviisan saariston kalatalousalueen kokouksessa 7.4.2022. Kokouksen päätös on saanut lainvoiman 7.4.2022.

Loviisan saariston kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelmaa koskeva hyväksymispäätös on saanut lainvoiman 23.7.2022.

## VÄLITOIMENPITEET

Asia on kuulutettu Varsinais-Suomen ELY-keskuksen verkkosivulla 7.12.2022–13.1.2023. Asia on annettu tiedoksi Suomenlahden kalatalouden yhteistyöryhmälle. Lisäksi asiasta on pyydetty lausunnot Etelä-Suomen merikalastajain liitolta, Suomen vapaa-ajankalastajien keskusjärjestöltä (SVK) ja Loviisan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisilta.

Asiasta saatiin yksi lausunto Suomen vapaa-ajankalastajien keskusjärjestöltä. Suomen vapaa-ajankalastajien keskusjärjestö (SVK) muistuttaa, että kalastuslain 53 § ja 54 § mukaan rajoitukset tai kiellot eivät saa rajoittaa kalastusoikeuden hyödyntämistä eikä heikentää mahdollisuutta hyödyntää yleiskalastusoikeuksia enempää kuin on välttämätöntä rajoituksen tai kiellon tavoitteen saavuttamiseksi ja toteuttamiseksi.

Jomalsundetin osalta SVK katsoo kiellon olevan perusteltu, mutta toteaa haetun kieltoajan olevan liian pitkä, riittävän kieltoajan ollessa 1.1.-15.2.

Kullanlahden, Hornnäsjärdenin, Fasarbyvikenin, Pernajanlahden sekä Loviisanlahden osalta SVK toteaa, että kalatalousalueen juuri hyväksytyssä käyttö- ja hoitosuunnitelmassa on niukasti käsitelty kuhakannan tilaa ja sen kehittymistä. Ainoana aluetta koskevana havaintona todetaan, että: ”Loviisan kaupungin vesialueella on 1970-luvulta asti järjestetty kuhankalastuskilpailu. Kilpailun tulosten mukaan kuhasaaliit ovat viimeisimpinä vuosina olleet melko pieniä verrattuna vuosiin 2012–2015. Kilpailun aikana on saatu poikkeuksellisen suuria saaliita vuosina 1995, 1997 ja 2010.” Toisaalta osatavoitteeseen 5 on kirjattu tavoitteeksi kuhakannan pysyminen elinvoimaisena. Toisin sanoen tällä tarkoitetaan, että kuhakanta on nykyiselläänkin elinvoimainen.

SVK ei lähtökohtaisesti vastusta kuhan kutuaikaista rauhoittamista, kunhan se toteutetaan sekä ajallisesti että alueellisesti tarkkarajaisesti. Etelä-Suomen merialueen kuha ei ole uhanalainen laji, kuten ei ahven tai

haukikaan, vaan kannat ovat elinvoimaisia. Kaiken kalastuksen kieltäminen kuhan kudun turvaamiseksi ei ole oikein mitoitettu toimenpide, vaan kiello rajoittaa kalastusta tarpeettoman laajasti. SVK, katsoo, ettei kalastuskiellon antamiselle haetussa laajuudessa ole esitetty riittävästi kalastuslain edellyttämiä perusteluja, ja pitää sen sijaan järkevämpänä haettuakin laajemmalla alueella kuhan alamitan nosto 45 senttimetriin sekä verkkojen minimisolmuvälin suurentaminen 55 mm:iin. Määräysten tulee kohdella tasapuolisesti kaikkia kalastajaryhmiä. Lisäksi tulisi varmistaa kuhan vapaa liikkuminen kutualueille ja sieltä pois, eli esim. salmet yms. kulkuväylät tulisi pitää pyydyksistä vapaina.

Pernajanlahden syksyisen kiellon osalta SVK katsoo että hakijan vaelluskalojen suojelua koskeva tavoite on sinänsä hyvä, mutta nykyinen kalastuslaki turvaa jo vaelluskalojen kulkua merestä lisääntymisalueilleen kieltämällä jokisuualueella vaelluskaloille vahingollisimmat pyyntimuodot. Viehekalastuksen kieltämiselle vaelluskalojen kulun turvaamiseksi ei SVK:n näkemyksen mukaan ole olemassa kalastuslain 53 §:n edellyttämiä perusteita. SVK katsoo, että vaelluskalojen kutunousun ja kalastuskuolleisuuden kannalta suurin riski liittyy verkkokalastukseen ja esittää, että verkkokalastuksen (pois lukien silakkaverkot) rajoittaminen marraskuun loppuun olisi tarkoituksenmukaisin täydennys turvaamaan vaelluskalojen kutuvaellusta kyseisellä alueella. Ratkaisu olisi kalastuslain mukainen, rajoittaen vain sitä kalastusta, mikä on tarpeen tavoitteen saavuttamisen kannalta.

SVK toteaa, että kalastusta rajoittavien sääntöjen tulisi olla mahdollisimman yksinkertaisia. SVK:n näkemyksen mukaan nyt esitetyn kaltainen osa-aikainen kalastuskiello on ollut alueella aiemmin käytössä, ja siitä on koitunut paljon ylimääräistä epätietoisuutta niin vapaa-ajankalastajille kuin valvonnallekin.

SVK toteaa lopuksi, että ehdotetut kieltoalueet ovat erityisesti vavalla tapahtuvan kalastuksen osalta tarkoitukseensa nähden pääosin ylisuuria ja kieltoajat liian pitkiä. Kyseessä on ehdotuksen pohjalta parisen tuhatta hehtaaria vettä, karkeasti katsottuna. Kalatalousalueen tulisi tarkemmin määrittää keskeisimmät lisääntymisalueet, jonne mahdolliset ja oleellisiin pyyntimuotoihin kohdennetut kiellot myönnettäisiin kalastuslain 53 §:n perusteella. Yleiskalastusoikeuksien kieltämisen tulee olla vasta äärimmäisin keino kalakantojen kehittämisessä. Mikäli hakijalla on yleinen huoli kalastuspaineen suuruudesta hallinnoimillaan alueilla, voidaan omistajien myymien passiivipyydyks- ja monivapalupien ehtoihin sisällyttää alueellisia ja ajallisia rajoituksia.

Hakija ei antanut vastinetta lausunnon johdosta.

**RATKAISU**

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen Rannikon kalatalouspalvelut -yksikkö hyväksyy Loviisan saariston kalatalousalueen hakemuksen kalastuksen säätelemiseksi seuraavilla muutoksilla.

- 1) Jomalsund; kaikki kalastus kielletty 1.1.–15.3.
- 2) Kullanlahti; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–15.6.
- 3) Loviisanlahti; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 1.4.–15.6.
- 4) Hormnäsjärden; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–15.6.
- 5) Pernajanlahti kevät; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–15.6.
- 6) Fasarbyviken; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–15.6.
- 7) Dalsviksfjärden; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–15.6.
- 8) Pernajanlahti syksy; kaikki kalastus kielletty lukuun ottamatta kalastusta katiskalla, silakkaverkolla, ongella, tai pilkillä 1.9.–30.11. Kalastus on kuitenkin sallittua perjantaista klo 14.00 sunnuntaihin klo 14.

ELY-keskus asettaa rajoitukset voimaan kalastuslain 53 § nojalla. Kohta 8 asetetaan voimaan muutoksenhausta huolimatta (KL 124 §). Kohdat 1–7 astuvat voimaan, kun tämä päätös on saanut lainvoiman. Päätös on voimassa 31.12.2027 saakka.

**PERUSTELUT**

Päätöksen mukaisilla kalastuskielloilla pyritään kalastuslain 1 § mukaisesti järjestämään kalavarojen ekologisesti, taloudellisesti ja sosiaalisesti kestävä käyttö ja hoito siten, että turvataan kalavarojen kestävä ja monipuolinen tuotto, kalakantojen luontainen elinkierto sekä kalavarojen ja muun vesiluonnon monimuotoisuus ja suojelu.

Kalastuslain 53 § mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi, jos vesialueella esiintyy kalalaji tai -kanta, jonka elinvoimaisuus tai tuotto on heikentynyt tai vaarassa heikentyä taikka vesialue on keskeinen kalalajin tai -kannan lisääntymisen kannalta, kieltää kalastamisen tietyllä pyydyksellä tai kalastustavalla taikka rajoittaa sitä; kieltää kalastamisen tietyinä ajankohtana tai rajoittaa sitä; rajoittaa käytettävien pyydysten määrää; kieltää tiettyä määrää suuremman saaliin ottamisen. Rajoitukset tai kiellot voidaan määrätä enintään kymmeneksi vuodeksi kerrallaan. Rajoitukset tai kiellot eivät saa rajoittaa kalastusoikeuden hyödyntämistä

enempää kuin on välttämätöntä rajoituksen tai kiellon tavoitteen saavuttamiseksi.

Kalastusrajoitusten alueellinen rajausta perustuu Loviisan saariston kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelmaan ja siinä tunnistettuihin mateen, hauen, ahvenen ja kuhan kutualueisiin sekä taimenen ja siian kutuvaellusreittiin. Rajausten pohjana on käytetty asiantuntija-arvioita ja vedenalaisen meriluonnon monimuotoisuusohjelmassa (VELMU) tehtyjä poikastuotantoaluemallinnuksia.

VELMU:n mukaisten kartoitusten ja mallinnusten voidaan useissa tapauksissa katsoa olevan parasta käytössä olevaa tietoa kalastuslain 1 §:n periaatteiden mukaisesti. Kalojen kudun turvaaminen rajoittamalla kalastusta kutualueilla ja kutuvaellusreiteillä on keskeinen toimenpide rannikon kalakantojen vahvistamisessa ja turvaamisessa (Lappalainen ym. 2021).

Käyttö- ja hoitosuunnitelmaa valmisteltu perusteellisesti kalatalousalueen jäsenten ja muiden paikallisten toimijoiden välillä. Kalastuslain 40 §:n mukaan kalastus on järjestettävä hyväksytyyn käyttö- ja hoitosuunnitelman mukaisesti. Kalastusrajoitukseen on ollut mahdollista ottaa kantaa myös käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksen ja tämän rajoitushakemuksen kuulemisvaiheissa. Näin ollen kalastusrajoituksen asettaminen pääosin haetun mukaisesti edustaa enemmistön tahtotilaa. Asian käsittelyssä on huomioitu lain edellyttämät vaikutusmahdollisuudet.

Kuha elää Suomessa levinneisyysalueensa pohjoisosassa. Kuhan poikastuotanto on vaihtelee huomattavasti alueiden ja vuosien välillä esimerkiksi sääolosuhteista riippuen. Kutualueilla kuhaa on suhteellisen helppo kalastaa. Kutualueilla tapahtuva kalastus kuitenkin heikentää kudun onnistumista ja lajin poikastuotantoa. Kuhalla saaliiksi jäämisen riski on varsin korkea, sillä kuhakoira jää kutuajaksi ja kudun jälkeen vartioimaan reviiriä ja mätiä. Näin ollen kutuaikainen kutualueisiin kohdistuva rajoitus on tarkoituksenmukainen kuhakannan vahvistamiseksi ja kuhan saalisvarmuuden parantamiseksi.

ELY-keskus katsoo myös, että mateen kutu on turvattava tunnetuilla lisääntymisalueilla, sillä mateiden määrä on vähentynyt viime vuosina. Made kutee tammikuun ja maaliskuun välisenä aikana. Ahvenen ja hauen kutuaikaisella kalastusrajoituksella Loviisanlahdella on tarkoitus vahvistaa lajien kantoja ja parantaa saalisvarmuutta tulevina vuosina.

Päätöksen mukaisia kalastusrajoituksia voidaan pitää tasapuolisina, sillä ne koskevat lähes kaikkia kalastajaryhmiä ja kalastustapoja. Kalastusta rajoitetaan täysimittaisesti ainoastaan Jomalsundissa 1.1.–15.3. mateen kudun turvaamiseksi. Pernajanlahden syysrauhoituksen aikana kaikki kalastus on mahdollista viikonloppuisin perjantain klo 14 ja sunnuntain klo 14 välisenä aikana. Esitetyllä kalastuksen rajoittamisen ja sallimisen yhteensovittamisella turvataan sekä vaelluskalakantoja että kalastusoikeuksien toteutumista.

Päätöksen mukaisten rajoitusalueiden ulkopuolelle jää runsaasti alueita, joissa kalastusta ei rajoiteta. Lisäksi myös rajoitusalueilla kalastus on mahdollista enimmän osan vuodesta. Näin ollen rajoitukset eivät merkittävästi rajoita kalastusoikeuksien hyödyntämistä kalatalousalueella. Kalastusrajoitusten tarkoitus on paitsi turvata kalakantojen säilymistä ja vahvistumista, myös parantaa saalisvarmuutta kantojen vahvistuttua.

Hakemuksessa esitettyjä rajoituksia on muutettu päätöksellä siten, että keväinen kutualuerajoitus kestää 15.6. saakka. Ennalta arvioituna rajoitusajan lyhentäminen lisää rajoituksen hyväksyttävyyttä vaikuttamatta merkittävästi kuhan poikastuotantoon. Käytäntö on lisäksi linjassa muiden Suomenlahdelle asetettavien kalastusrajoitusten kanssa.

Pernajanlahden syysrajoitus asetetaan voimaan muutoksenhausta huolimatta, sillä rajoituksen tarkoituksena on turvata uhanalaisten kalalajien, taimenen ja siian, kutuvaellusta.

Asiasta saatu lausunto on huomioitu päätöksessä ja perusteluissa.

## SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Kalastuslaki (379/2015) 1 §, 53 §, 124 §

Valtioneuvoston asetus (1357/2022) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten maksullisista suoritteista vuonna 2023

## LIITTEET

Valitusosoitus, Oikaisuvaatimusosoitus  
Karttaliite kalastusrajoitusalueista

## MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen, ja maksuun oikaisua ELY-keskukselta. Valitusosoitus ja oikaisuvaatimusosoitus ovat liitteinä.

## LISÄTIEDOT

Joonas Ikävalko  
joonas.ikavalko@ely-keskus.fi  
+358 50 350 8361

## VIITTAUKSET

*Lappalainen, A., Veneranta, L., Kuningas, S., Olin, M. & Aronsuu, K. 2021. Rannikkolajien säätelyn tehostamismahdollisuudet ja -tarpeet Suomen rannikolla. Luonnonvara- ja biotalouden tutkimus 13/2021. Luonnonvarakeskus. Helsinki. 52 s*

## TIEDOKSI

Loviisan saariston kalatalousalue  
Loviisan kaupunki  
Suomen vapaa-ajankalastajien keskusjärjestö  
Suomenlahden merivartiosto  
Itä-Uudenmaan poliisi

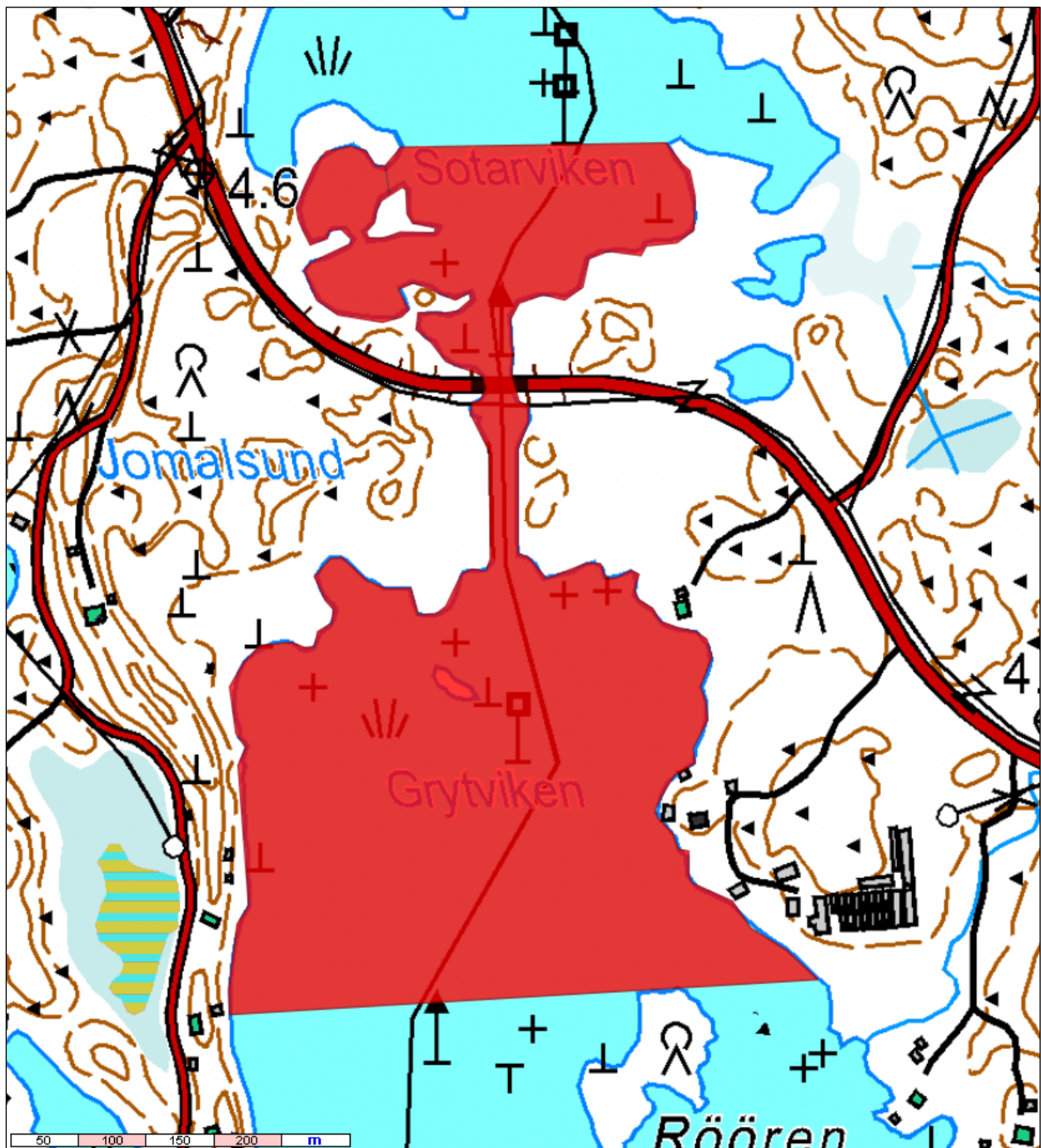
Päätös on nähtävillä Varsinais-Suomen ELY-keskuksen verkkosivulla ja rajoitukset Kalastusrajoitus.fi -palvelussa.

**Maksu (Vna 1357/2022) 110 €**



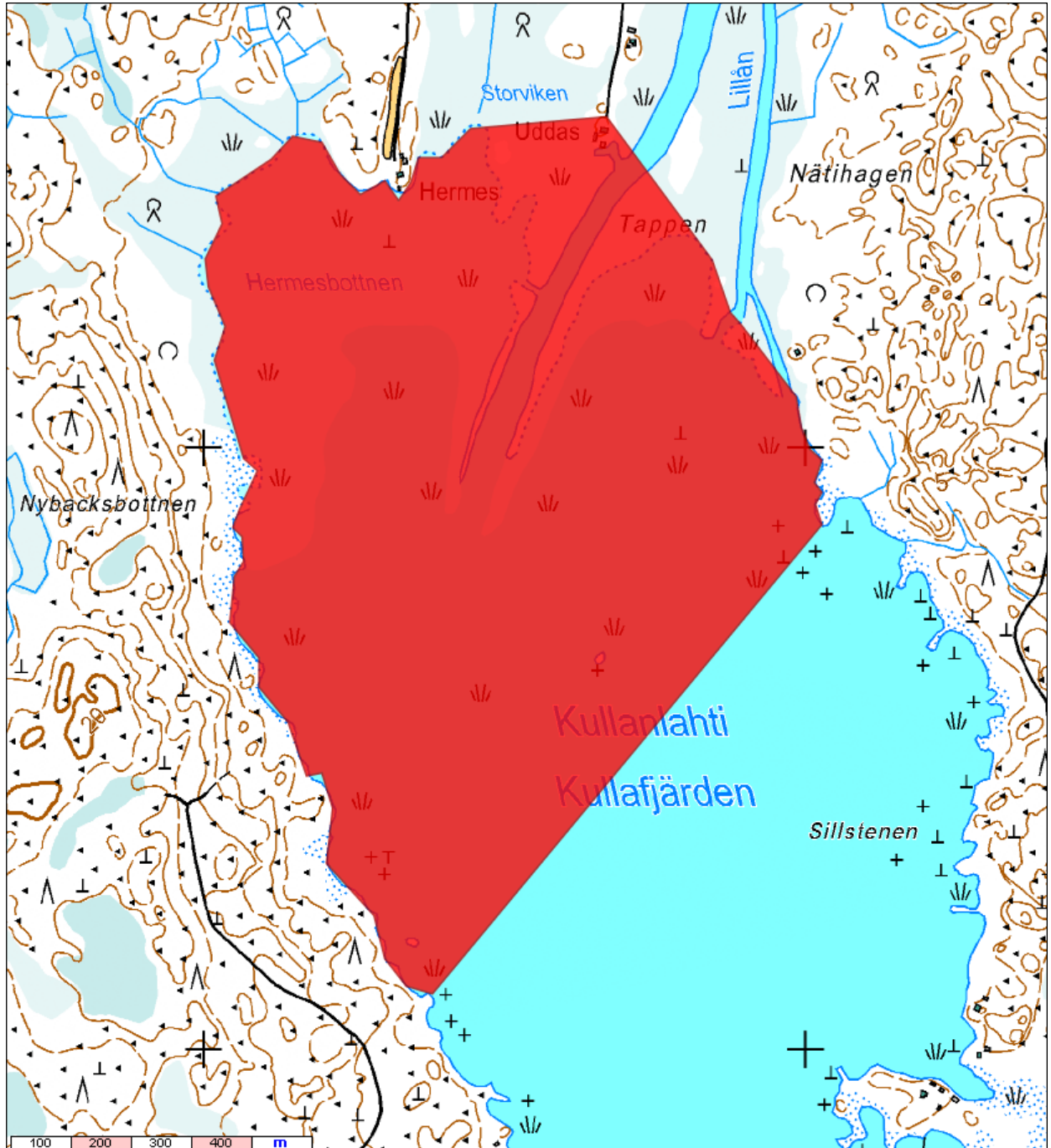
**Karttaliite. Loviisan saariston kalatalousalueen kalastusrajoitukset vuosille 2023–2027**

- 1) Jomalsund; kaikki kalastus kielletty 1.1.–15.3. mateen kudun turvaamiseksi.

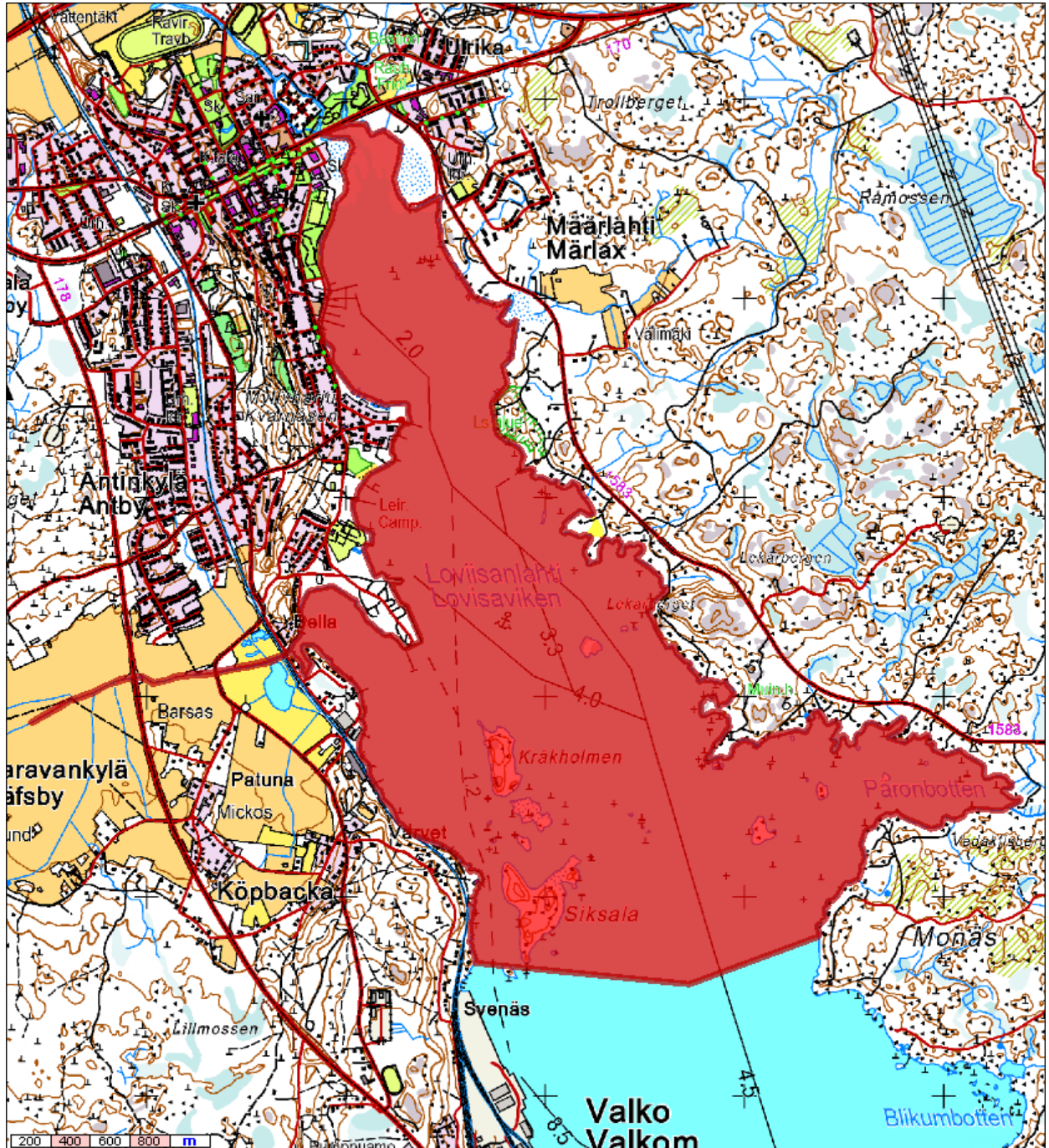




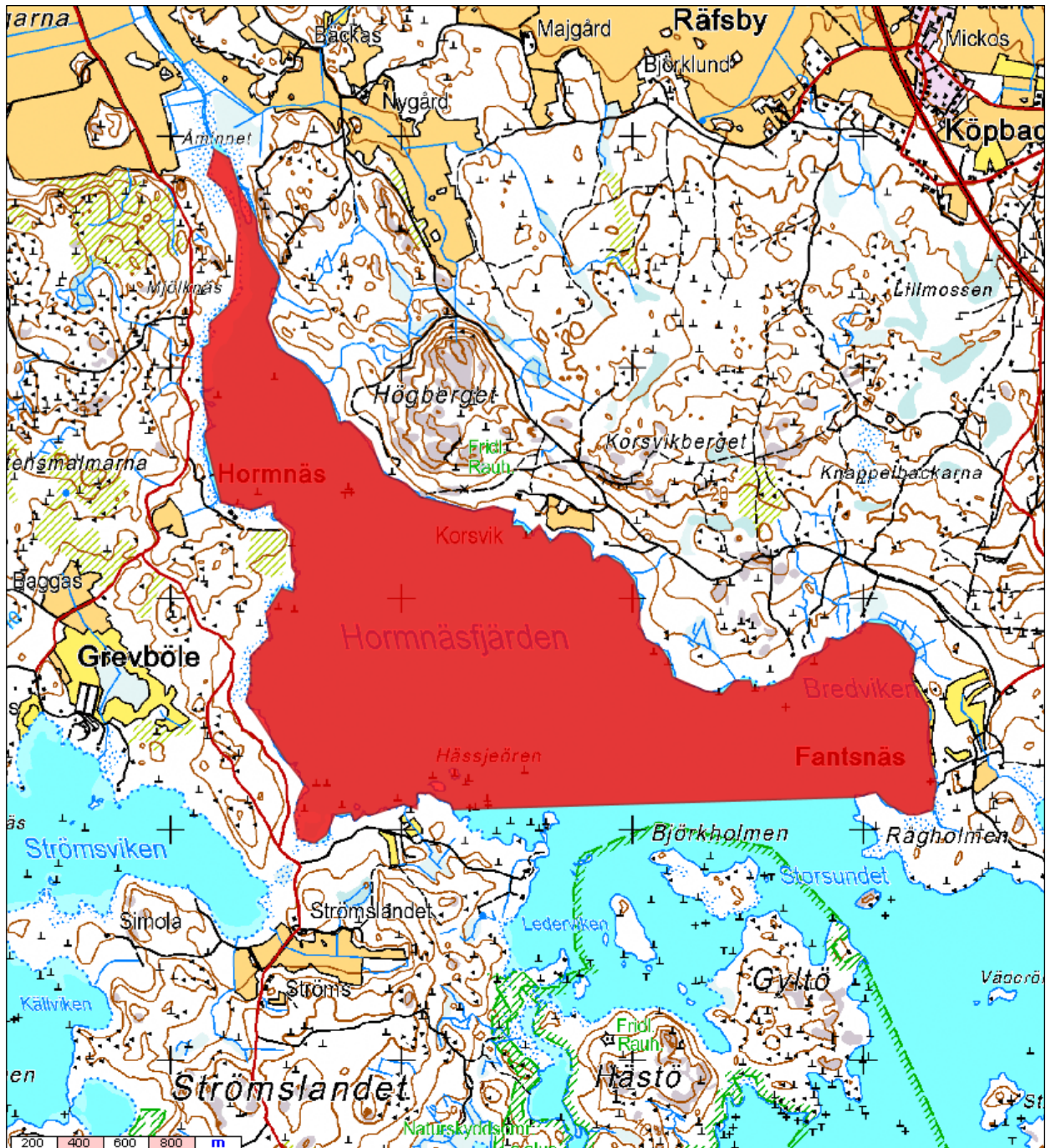
- 2) Kullanlahti; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–15.6. kuhan kudun turvaamiseksi.



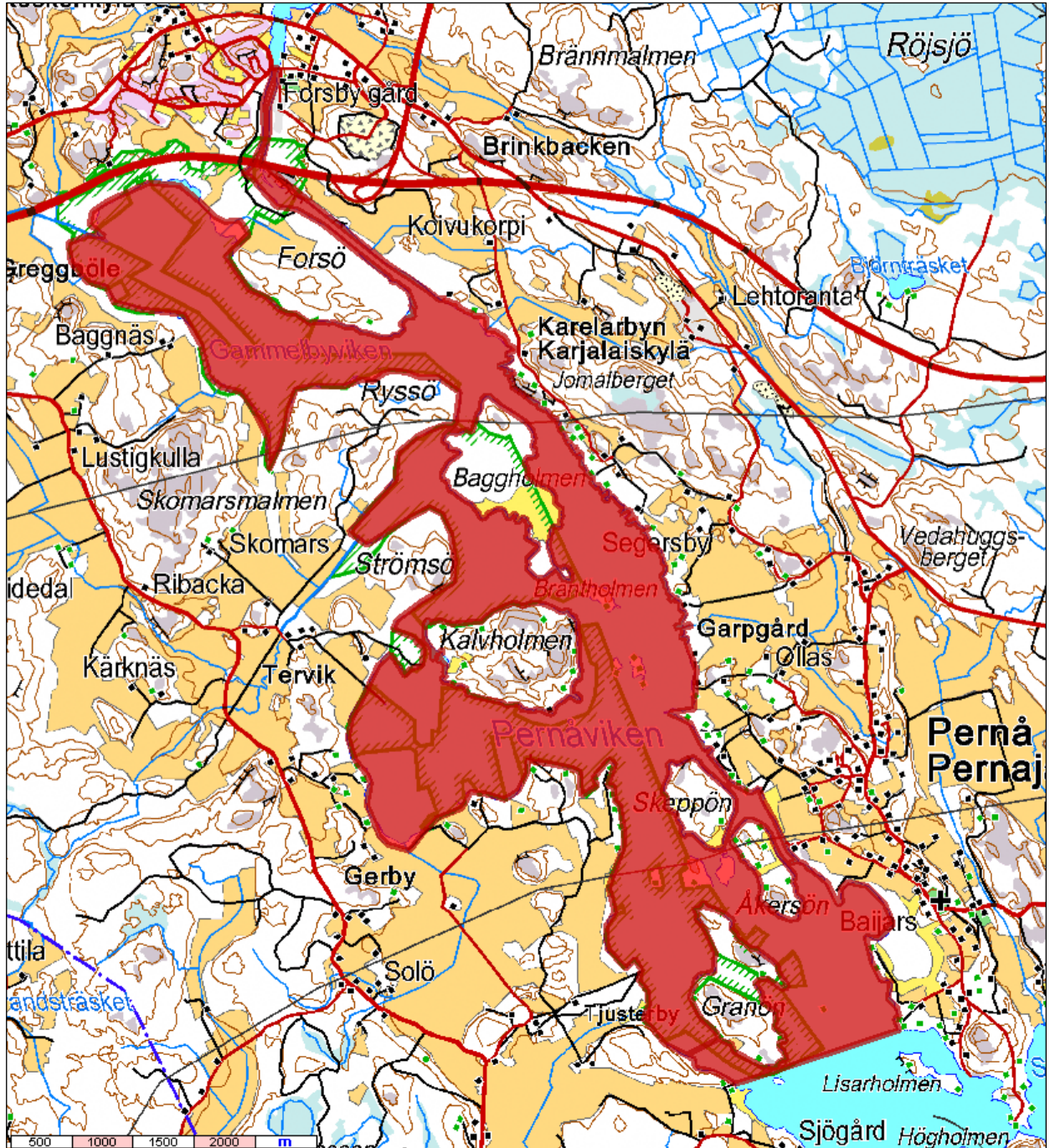
- 3) Loviisanlahti; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 1.4.–15.6. kuhan, hauen ja ahvenen kudun turvaamiseksi.



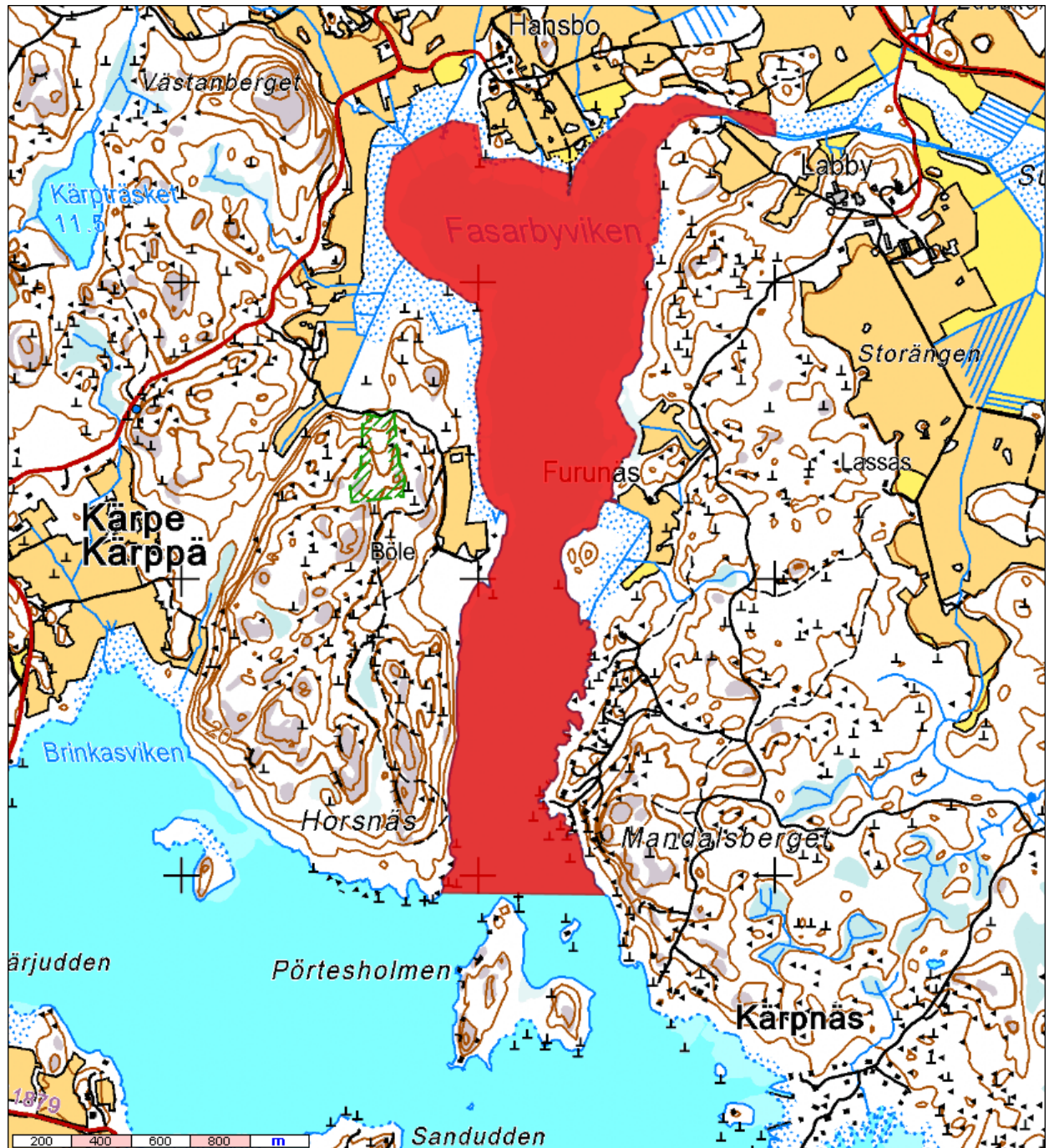
- 4) Hormnäs fjärden; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–15.6. kuhan kudun turvaamiseksi.



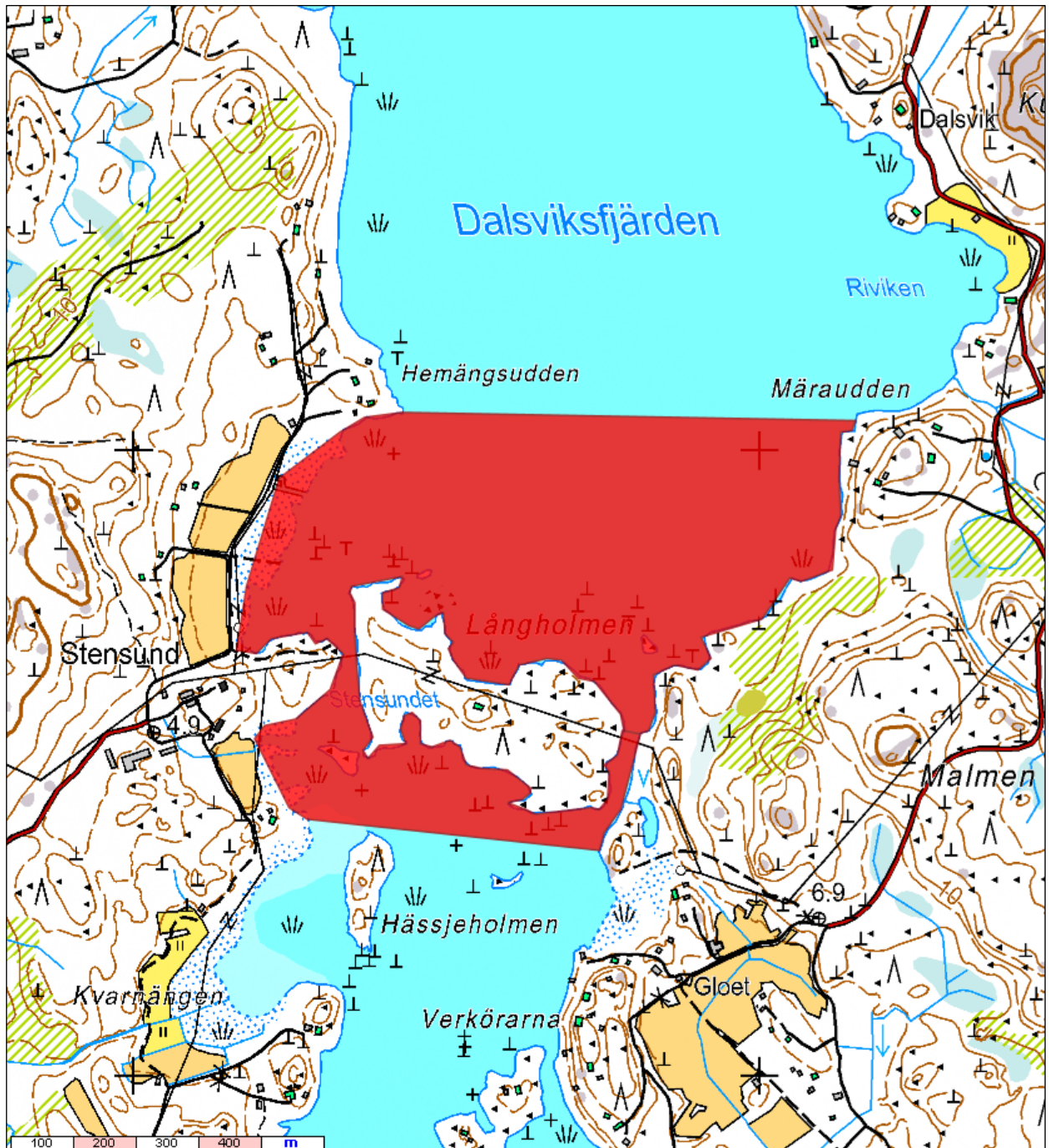
- 5) Pernajanlahti kevät; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–15.6. kuhan kudun turvaamiseksi.



- 6) Fasarbyviken; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–15.6. kuhan kuden turvaamiseksi.



7) Dalsviksfjärden; kaikki kalastus ongintaa lukuun ottamatta kielletty 15.5.–15.6. kuhan kudun turvaamiseksi.



- 8) Pernajanlahti, syksy; kaikki kalastus kielletty lukuun ottamatta kalastusta katiskalla, siikkaverkolla, ongella tai pilkillä 1.9.–30.11. taimenen ja siian kutuvaelluksen turvaamiseksi. Kalastus on kuitenkin sallittua perjantaista klo 14.00 sunnuntaihin klo 14.

